

Le principali pronunce e gli indirizzi della Corte dei Conti in materia di spese di personale degli enti locali

Luigi Gili



i Webinar

by Directio

WEBINAR > TITOLO

A cura dell'ODCEC di Torino

DATA

Novità legislative «macro»: «Decreto Crescita», d.l. n. 34/2019

L'art. 33 del d.l. n. 34/2019, convertito in l. n. 58/2019, ha **modificato la disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni**, prevedendo un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale

Decreto interministeriale 17 marzo 2020 (G.U. 27 aprile 2020)

Il decreto in oggetto, attuativo dell'articolo 33 del decreto-legge 34/2019, supera il principio del *turn over* e prevede, per la spesa relativa al personale, determinati **valori soglia**, differenziati per fasce demografiche e basati sul rapporto tra la stessa spesa per il personale e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati

Pareri e decisioni della Corte dei Conti

Ciò sinteticamente premesso, di seguito si analizzeranno recenti **pareri e decisioni della Corte dei Conti**, per maggiore chiarezza espositiva, a secondo che siano di interesse per i **principi generali** richiamati, sul contenimento della spesa di personale, o per la **singola casistica**

*«La legge introduce per i comuni una **disciplina delle assunzioni del personale basata sulla "sostenibilità finanziaria"** della spesa stessa, ossia sulla sostenibilità del rapporto tra spese di personale ed entrate correnti. Come già analizzato dalla Sezione Controllo Emilia Romagna (Delib. n. 32 del 2020/PAR) "si tratta di una diversa regola assunzionale con la quale viene indirettamente sollecitata la cura dell'ente nella riscossione delle entrate e la definizione con modalità accurate, del F. (...) stabilisce una diversa modalità di calcolo dello spazio assunzionale dell'ente, **facendo riferimento ad un parametro finanziario, di flusso, a carattere flessibile ..**»*

*«... alle procedure assunzionali successive alla data del 20 aprile 2020, in assenza di una disciplina transitoria dettata dal legislatore, **va applicata la nuova normativa** di cui all'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34 del 2019, **indipendentemente dalla precedente adozione del piano di fabbisogno**, che si configura, per quanto già detto, come strumento flessibile allo jus superveniens in materia di spesa del personale»*

Sul conferimento illegittimo di incarichi Corte dei Conti, Sez. III, App., 15 gennaio 2020, n. 8,

*«La **previa verifica della disponibilità interna di personale**, prevista dall'art. 6, co. 7, lett. B) del D.Lgs. n. 165 del 2001, costituisce un caposaldo del corretto percorso logico giuridico che l'amministrazione deve seguire per addivenire al conferimento di incarichi all'esterno, **trattandosi di garanzia sia del contenimento della spesa** ai soli casi in cui non sia possibile procedere con le risorse disponibili **che dell'ottimale utilizzo del personale**, il quale ha oltre che il dovere anche il diritto di espletare la propria prestazione lavorativa nella dinamica della valorizzazione delle risorse umane.»*

«il principio del contenimento della spesa del personale, di fatto, va a sostituire quello di tendenziale riduzione dell'analoga spesa che aveva caratterizzato le politiche del personale degli enti locali che erano soggetti al rispetto del patto di stabilità»

Sull'assunzione di un lavoratore a tempo pieno a sostituzione di un part-time Corte dei Conti Veneto, Sez. contr., 22 maggio 2019, n. 113,

*«I vincoli direttamente collegati alla spesa del personale rappresentano la **concretizzazione del principio di contenimento della spesa pubblica** perseguito dal legislatore da almeno un decennio. (...)*

Per il raggiungimento degli obiettivi posti all'Italia in sede comunitaria, il legislatore, a partire dalla legge finanziaria n. 296/2006, ha imposto dei limiti alle facoltà assunzionali degli Enti locali, i quali sono stati diversamente declinati in base alla natura, alla dimensione ed all'eventuale virtuosità dell'ente destinatario del vincolo, con il compito primario di assolvere alla funzione di contenimento della spesa corrente ai fini del coordinamento della finanza pubblica, attraverso il contenimento e la progressiva riduzione della spesa del personale.»

*«il raggiungimento dell'obiettivo di **contenimento della spesa del personale** deve essere perseguito con azioni da modulare nell'ambito dell'autonomia di ciascun ente, che è facoltizzato a comprimere le voci di spesa ritenute più opportune (Corte cost., sentenze n. 108/2011 e n. 27/2014).»*

Su programmazione di obiettivi e risultati

Corte dei Conti Liguria, Sez. contr., 27 maggio 2020, n. 51

*«in sede di programmazione devono essere precisamente individuate le modalità di svolgimento degli incarichi (dei dirigenti), per i quali occorre predeterminare gli **specifici obiettivi di risultato** e i **correlati criteri di misurazione**, nonché in generale gli **obiettivi perseguiti** in termini di **miglioramento dei servizi** (dell'Ente). Su queste basi, sempre in via preventiva devono essere definiti in misura congrua gli importi dei correlati compensi accessori al personale.*

*A consuntivo, infine, deve essere assicurata una **effettiva rendicontazione** delle attività espletate e dei risultati prodotti, in modo che l'impiego delle risorse per la **corresponsione degli emolumenti** avvenga effettivamente **in funzione** dell'impegno del personale e del grado di effettivo conseguimento degli obiettivi.»*

... Casistica

- Illecita assegnazione di premi di produttività (distribuzione a pioggia)
- Illecita dazione di indennità al personale pubblico (es. videoterminale)
- Assunzioni illegittime di personale
- Affidamento incarichi a soggetti *extra* p.a.
- Attività lavorative extra p.a. dei dipendenti

Illecita assegnazione di premi di produttività

Corte dei Conti Molise, Sez. giurisdiz., 11 luglio 2019, n. 22

Condanna dei convenuti al risarcimento del danno patrimoniale.

La condotta contestata è il pagamento della **retribuzione di risultato con metodo c.d. "a pioggia"** e indistintamente ai dirigenti, in assenza di previa assegnazione degli specifici obiettivi da raggiungere e dell'indispensabile processo di verifica e valutazione del livello del loro raggiungimento, senza tenere conto delle valutazioni del Nucleo di Valutazione sui singoli dirigenti.

Illecita assegnazione di premi di produttività

Corte dei Conti, Sez. I, App., 14 giugno 2018, n. 241

Condanna per due dipendenti pubblici che hanno concesso premi di produttività al personale sanitario, dirigente e non, in nuovamente modalità a «pioggia» senza aver svolto alcuna valutazione in concreto.

La corresponsione del premio di produttività si correla sempre ad una prestazione sinallagmatica.

Illecita dazione di indennità

Corte dei Conti Sicilia, Sez. giurisdiz., 16 aprile 2020, n. 157

Condanna per ciascuno degli 8 dipendenti che avevano con colpa grave corrisposto l'**indennità da «videoterminale»** nonostante la stessa non fosse più prevista nel CCNL.

Assunzioni illegittime di personale

Corte dei Conti Marche, Sez. giurisdiz., 11 maggio 2020, n. 41

Condanna di tre dipendenti per aver effettuato n.35 **assunzioni a tempo determinato**.

Il danno erariale è costituito dalla differenza fra introiti e costi secondo il principio della *compensatio lucri cum damno* per le prestazioni effettivamente rese ed i vantaggi portati all'Ente.

Incarichi a soggetti esterni

Corte dei Conti, Sez. III App., 15 gennaio 2020, n. 8

Sono stati condannati al pagamento due dipendenti per aver conferito ad un professore due **incarichi di consulenza** legale sulla risoluzione delle criticità giuridico amministrative sottese alla predisposizione di atti relativi procedure commerciali, edilizie e di variante urbanistica in violazione delle norme che legittimano l'affidamento esterno degli incarichi.

Lavori extra-istituzionali

Corte dei Conti Liguria, Sez. giurisdiz., 9 marzo 2020, n. 8

Condanna dell'architetto dipendente del Comune, che per tredici anni ha svolto **incarichi *extra-istituzionali* senza l'autorizzazione** dello stesso ente di appartenenza.

L'ammontare è la somma di quanto illegittimamente percepito *extra P.A.*

Grazie per l'attenzione !