

SLIDE 1

12 MAGGIO
2017



L'OPERATIVITA' DELL'ENTE LOCALE PER L'ACQUISTO DI BENI E SERVIZI

GLI ACQUISTI INFORMATICI: LE CONVENZIONI OBBLIGATORIE (CONSIP – MEPA)

Federica Balbo

DEFINIZIONI

CONSIP	<u>Società per azioni del Ministero dell’Economia e delle Finanze (MEF), a socio unico, organismo di diritto pubblico, che opera secondo i suoi indirizzi strategici ed è una Centrale di Committenza nazionale</u>
E-PROCUREMENT	Si intende il processo di «approvvigionamento elettronico», ossia di ricerca e acquisizione di beni e servizi attraverso internet. Questo processo è definito da un insieme di regole, di modalità organizzative e di procedure gestite da software e tecnologie informatiche.

DEFINIZIONI

SOGGETTI AGGIUDICATORI	Si intende (un soggetto tra) le Amministrazioni aggiudicatrici, gli enti aggiudicatori e gli altri soggetti aggiudicatori ai sensi dell'art. 3 Codice dei Contratti Pubblici, che sulla base della normativa vigente applicabile sono legittimati all'utilizzo degli Strumenti di Acquisto.
PUNTO ORDINANTE	Soggetto dotato di poteri necessari per richiedere la Registrazione e l'Abilitazione al Sistema di e-Procurement in nome e per conto del Soggetto Aggiudicatore e impegnare il Soggetto Aggiudicatore medesimo all'acquisto di beni e servizi attraverso l'utilizzo degli Strumenti di Acquisto per i quali richiede l'abilitazione.

PUNTO ISTRUTTORE

Soggetto appositamente delegato dal Soggetto Aggiudicatore allo svolgimento di una serie di attività nell'ambito del Sistema di e-Procurement.

FORNITORE

Indica uno dei soggetti ammessi a partecipare alle procedure di affidamento dei contratti pubblici ai sensi dell'art. 34 del Codice dei Contratti Pubblici e della normativa comunitaria in materia, che ha ottenuto l'Abilitazione quale operatore economico per uno o più Strumenti di Acquisto del Sistema di e-Procurement.

**SISTEMA INFORMATICO DI E-
PROCUREMENT DELLA PA**

Sistema informatico predisposto dal MEF, tramite Consip, costituito da soluzioni e strumenti elettronici e telematici che consentono l'effettuazione delle procedure telematiche di approvvigionamento previste dagli Strumenti di Acquisto, nel rispetto della normativa vigente in materia di approvvigionamenti della Pubblica Amministrazione, e l'utilizzo di altri servizi telematici dedicati agli Utenti.

UTENTE

Qualsiasi soggetto che opera nel Sistema, come ad esempio Consip, MEF, i Soggetti Aggiudicatori, i Punti Ordinanti, i Punti Istruttori e i Fornitori.

ACRONIMI

SIGLA	DESCRIZIONE
MEF	Ministero dell'Economia e delle Finanze
PO	Punto Ordinante
PI	Punto Istruttore
RdO	Richiesta di Offerta
MEPA	Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione realizzato da Consip ai sensi dell'art. 328* del Regolamento di Attuazione D.P.R. 207/2010
CIG	Codice identificativo gara
CUP	Codice identificativo la cui richiesta è obbligatoria per ogni progetto d'investimento.

* ABROGATO DALL'ART. 217 DEL DLGS 50/2016, IN VIGORE DAL 19/04/2016

PANORAMICA GENERALE

IL PROGRAMMA PER LA RAZIONALIZZAZIONE DEGLI ACQUISTI DELLA P.A. NASCE CON LA LEGGE FINANZIARIA DEL 2000 CON L'OBIETTIVO DI OTTIMIZZARE GLI ACQUISTI PUBBLICI DI BENI E SERVIZI E CONTRIBUIRE, CON LA SUA ATTIVITA', ALLO SVILUPPO DI MODELLI DI APPROVVIGIONAMENTO BASATI SU PROCESSI E TECNOLOGIE INNOVATIVE.

NORMATIVA

Programma per la razionalizzazione degli acquisti

- ✓ **Legge n. 488 23/12/1999 (L.F. 2000):** nasce il sistema delle convenzioni;
- ✓ **Decreto Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica 24 febbraio 2000;** conferisce a Consip S.p.A. l'incarico di stipulare convenzioni e contratti quadro per l'acquisto di beni e servizi;
- ✓ **D.P.R. 4 aprile 2002, n. 101 - ha disciplinato lo svolgimento delle procedure telematiche di acquisto e la nascita del Mercato Elettronico della P.A. fino all'entrata in vigore del Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.lgs. 12 aprile 2006, n° 163;**

NORMATIVA

Programma per la razionalizzazione degli acquisti

- ✓ **Direttiva 2004/18/CE - disciplina le procedure di aggiudicazione di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi;**
- ✓ **Legge 23 dicembre 2005, n. 266 – Legge Finanziaria 2006 – introduce per le Amministrazioni statali l’obbligo - condizionato all’accertamento che l’andamento della spesa per beni e servizi di tali Amministrazioni possa pregiudicare il raggiungimento degli obiettivi del patto di stabilità e crescita - di aderire alle Convenzioni Consip ovvero di utilizzare i parametri qualità-prezzo in una misura ridotta, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione;**
- ✓ **Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 – Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;**

Segue...

- ✓ **Legge 27 dicembre 2006 n. 296 - Legge Finanziaria 2007** - sono individuate ogni anno le tipologie di beni e servizi per le quali tutte le Amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le Convenzioni quadro; le stesse Amministrazioni sono tenute a far ricorso al Mercato Elettronico della P.A. e a compiere on line le transazioni delle Convenzioni che hanno attivo il negozio elettronico; le Regioni possono costituire centrali di committenza, anche unitamente ad altre Regioni; le centrali regionali e Consip S.p.A. costituiscono un sistema a rete;
- ✓ **Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 23 gennaio 2008**
– *individua le tipologie di beni e servizi per le quali le amministrazioni statali centrali e periferiche hanno l'obbligo di adesione alle Convenzioni;*

Segue

GLI OBIETTIVI PRINCIPALI DI CONSIP SONO:

1

- Semplificare e rendere più rapide e trasparenti le procedure degli acquisti pubblici, attraverso la diffusione e l'utilizzo delle tecnologie ICT;

2

- Razionalizzare e ottimizzare la spesa pubblica per beni e servizi, migliorando la qualità degli acquisti e riducendo i costi grazie all'aggregazione della domanda.



consip

Modello di funzionamento

I nuovi orizzonti aperti dalle normative negli ultimi anni, promuovendo l'adozione di soluzioni tecnologiche d'avanguardia, hanno creato le basi per la modernizzazione delle strutture acquisti delle pubbliche amministrazioni. In questo scenario, al fine di rendere il mercato della spesa pubblica sempre più efficiente e aperto, il Programma mette a disposizione di amministrazioni e imprese modalità e strumenti innovativi di acquisto.

Strumenti CONSIP



Segue

I processi di ideazione, progettazione, sviluppo, attivazione e gestione delle Convenzioni, del Mercato elettronico, degli Accordi quadro e del Sistema dinamico di acquisizione sono oggetto di certificazione ai sensi della normativa ISO 9001:2008.

La certificazione per la Qualità attesta la conformità della struttura organizzativa di Consip, delle responsabilità, delle procedure e delle risorse messe in atto per la conduzione aziendale ai requisiti previsti dalla norma stessa.

- **CONVENZIONI**

Le **Convenzioni** sono contratti quadro stipulati da Consip, per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze (art. 26 Legge 488/99) nell'ambito dei quali i fornitori aggiudicatari di **gare** - esperite in modalità **tradizionale** o **smaterializzata** a seguito della pubblicazione di **bandi** - si impegnano ad accettare ordinativi di fornitura emessi dalle singole Amministrazioni che hanno effettuato **l'abilitazione** al sistema Acquisti in Rete.

- **CONVENZIONI**

Tale modalità di acquisto, più idonea per approvvigionamenti di beni e servizi con caratteristiche standard, grazie all'aggregazione della domanda, permette di ottenere rilevanti economie di scala sia in termini di processo sia di risparmi sugli acquisti.

Accedendo alla [Vetrina delle Convenzioni](#) o navigando sul [catalogo prodotti](#) è possibile verificare l'offerta di beni e/o servizi offerti in Convenzione. L'invio on line degli ordini permette, non solo di velocizzare il processo di acquisto, ma anche di monitorare direttamente sul Portale lo stato degli ordinativi effettuati.

Segue

I principali vantaggi delle Convenzioni sono

Per le Amministrazioni:

- **semplificazione** del processo di acquisto
- riduzione dei **costi unitari** e dei **tempi** di approvvigionamento
- aumento della **trasparenza** e della concorrenza
- abbattimento dei costi legati alla gestione dei **contenziosi**
- miglioramento della **qualità** della fornitura di prodotto e di servizio

Segue

I principali vantaggi delle Convenzioni sono:

Per i Fornitori:

- accesso al mercato della P.A. con **elevato potenziale** di vendita
- possibilità di diventare **fornitore per più Amministrazioni** con un'unica gara
- garanzia di un processo negoziale improntato alla **massima trasparenza**

- **MERCATO ELETTRONICO**

Il **Mercato Elettronico della P.A. (MePA)** è un mercato digitale in cui le Amministrazioni **abilitate** possono acquistare, per valori inferiori alla soglia comunitaria, i beni e servizi offerti da fornitori abilitati a presentare i propri cataloghi sul sistema.

Consip definisce con appositi **bandi** le tipologie di beni e servizi e le condizioni generali di fornitura, gestisce l'abilitazione dei fornitori e la pubblicazione e l'aggiornamento dei cataloghi.

- MERCATO ELETTRONICO

Accedendo alla [Vetrina del Mercato Elettronico](#) o navigando sul [catalogo prodotti](#), le Amministrazioni possono verificare l'offerta di beni e/o servizi e, una volta abilitate, effettuare acquisti on line, confrontando le proposte dei diversi fornitori e scegliendo quella più rispondente alle proprie esigenze.

Tale modalità di acquisto, per le sue peculiarità, è più adatta ad acquisti frazionati ed esigenze specifiche.

Segue

I principali vantaggi del Mercato Elettronico sono

Per le Amministrazioni:

- **risparmi di tempo** sul processo di acquisizione di beni e servizi sotto soglia
- **trasparenza e tracciabilità** dell'intero processo d'acquisto
- **ampliamento delle possibilità di scelta** per le Amministrazioni, che possono confrontare prodotti offerti da fornitori presenti su tutto il territorio nazionale
- soddisfazione di **esigenze anche specifiche** delle Amministrazioni, grazie a un'ampia e profonda gamma di prodotti disponibili e la possibilità di emettere richieste di offerta

Segue

I principali vantaggi del Mercato Elettronico sono:

Per i Fornitori:

- **diminuzione** dei costi commerciali e **ottimizzazione** dei tempi di vendita
- **accesso** al mercato della Pubblica Amministrazione
- occasione per **valorizzare la propria impresa** anche se di piccole dimensioni
- **concorrenzialità** e confronto diretto con il mercato di riferimento
- opportunità di proporsi su **tutto il territorio nazionale**
- **leva per il rinnovamento** dei processi di vendita

- ACCORDI QUADRO

L'Accordo quadro - introdotto dal Codice degli Appalti - è uno strumento innovativo di contrattazione, che stabilisce le regole relative ad appalti da aggiudicare durante un periodo massimo di quattro anni.

Gli Accordi quadro, aggiudicati da Consip a più fornitori a seguito della pubblicazione di specifici **Bandi**, definiscono le clausole generali che, in un determinato periodo temporale, regolano i contratti da stipulare.

- **ACCORDI QUADRO**

Nell'ambito dell'Accordo quadro, le Amministrazioni che hanno effettuato l'abilitazione al sistema Acquisti in Rete, attraverso la contrattazione di "Appalti Specifici", provvedono poi a negoziare i singoli contratti, personalizzati sulla base delle proprie esigenze.

Accedendo alla [Vetrina degli Accordi quadro](#) o navigando nel [catalogo prodotti](#) è possibile verificare l'offerta di beni e/o servizi disponibili tramite gli Accordi quadro.

Segue

I principali vantaggi degli Accordi quadro sono:

Per le Amministrazioni:

- una **maggiore garanzia**, attraverso la possibilità di invitare **imprese pre selezionate**
- un miglior rapporto **qualità / prezzo** associato ad una **maggiore competizione** dei fornitori
- una grande **flessibilità** e possibilità di **personalizzazione** del prodotto / servizio
- autonomia nell'impostazione della **propria strategia di gara**

Segue

I principali vantaggi degli Accordi quadro sono:

Per i Fornitori:

- la **semplificazione** e la **trasparenza** della relazione con la Pubblica Amministrazione, attraverso la standardizzazione delle procedure
- **tempistiche ridotte** per giungere all'esito delle procedure in fase di Appalto Specifico
- la possibilità di operare per un **arco temporale esteso** all'interno di un **mercato pre-selezionato**, di cui si conoscono i concorrenti.

In definitiva, nell'ambito degli strumenti offerti dal Programma, l'Accordo quadro con regole generali prefissate e la successiva personalizzazione da parte delle P.A. – si colloca idealmente tra le Convenzioni - utilizzate per merceologie con caratteristiche standardizzabili - e le gare su delega costruite sulle specifiche esigenze di singole Amministrazioni.

- **SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE**

Il Sistema Dinamico di Acquisizione della P.A. (SDAPA) è un processo di acquisizione interamente elettronico, aperto per tutto il periodo di validità dello stesso a qualsivoglia operatore economico che soddisfi i criteri di selezione.

Per l'aggiudicazione nell'ambito di un Sistema dinamico di acquisizione, le amministrazioni aggiudicatrici seguono le norme della procedura ristretta. Tutti i candidati che soddisfano i criteri di selezione sono ammessi al sistema e tutti i partecipanti ammessi sono invitati a presentare un'offerta per ogni specifico appalto nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione.

- SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE

Il Sistema dinamico è caratterizzato da una procedura bifasica:

- Fase 1 - pubblicazione da parte di Consip di un bando istitutivo per una o più categorie merceologiche a cui i fornitori possono abilitarsi.
- Fase 2 – indizione e aggiudicazione di appalti specifici in cui le Amministrazioni, definendo i quantitativi, il valore e le caratteristiche specifiche dell'appalto, invitano tutti i partecipanti ammessi a presentare un'offerta.

Segue

I principali vantaggi dello SDAPA sono:

Per le Amministrazioni:

- processo **interamente informatizzato**
- **dinamismo della partecipazione** grazie all'entrata continua di nuovi fornitori
- **trasparenza e concorrenzialità** della procedura
- **riduzione dei tempi** dell'appalto specifico
- **flessibilità** nel soddisfare esigenze specifiche delle Amministrazioni

Segue

I principali vantaggi dello SDAPA sono:

Per i Fornitori:

- mercato **permanentemente aperto** per tutta la sua durata
- **dinamismo della partecipazione** dei fornitori e delle offerte presentate
- processo **interamente informatizzato**
- **garanzia di massima concorrenza**, trasparenza e parità di trattamento

A oggi, accedendo alla vetrina dei bandi del Sistema dinamico, è possibile verificare per quali di categorie merceologiche siano stati istituiti dei bandi.

Il portale Acquisti in Rete e il Programma di razionalizzazione

COME
FUNZIONA?



- ✓ Il MEF svolge la funzione di indirizzo e coordinamento;
- ✓ Consip sviluppa iniziative rispondenti ai fabbisogni della P.A. e mette a disposizione degli utenti la piattaforma per gli acquisti;
- ✓ Le Amministrazioni utilizzano gli strumenti disponibili per effettuare acquisti mantenendo la propria autonomia;
- ✓ Le Imprese propongono la propria offerta di beni e servizi alle Amministrazioni.

Segue

Che cos'è il programma per la razionalizzazione degli acquisti? A cosa serve il Portale Acquisti in rete?

LE CONVENZIONI

- Consip pubblica il bando;
- Le Imprese partecipano alla gara tradizionale o telematica;
- Consip stipula il contratto quadro con il fornitore aggiudicatario;
- Le P.A. acquistano on line con Ordine Diretto firmato digitalmente.

Segue

Che cos'è il programma per la razionalizzazione degli acquisti? A cosa serve il Portale Acquisti in rete?

IL MERCATO ELETTRONICO

- Consip pubblica il bando di abilitazione;
- Le Imprese si abilitano e pubblicano il catalogo prodotti;
- Le P.A. inviano on line e rispondono alle richieste di offerta;
- Le P.A. aggiudicano le richieste di offerta.

Segue

Che cos'è il programma per la razionalizzazione degli acquisti? A cosa serve il Portale Acquisti in rete?

GLI ACCORDI QUADRO

- Consip pubblica il bando;
- Le Imprese partecipano alla gara tradizionale o telematica;
- Consip stipula il contratto quadro con più fornitori aggiudicatari;
- Le P.A. pubblicano appalti specifici per personalizzare la fornitura nell'ambito dell'Accordo Quadro;
- Le Imprese aggiudicatrici partecipano agli appalti specifici;
- Le P.A. aggiudicano la fornitura.

Segue

Che cos'è il programma per la razionalizzazione degli acquisti? A cosa serve il Portale Acquisti in rete?

IL SISTEMA DINAMICO

- Consip pubblica il bando istitutivo;
- Le Imprese si abilitano;
- Le P.A. pubblicano appalti semplificati sulla base del bando istituito;
- Le Imprese abilitate partecipano alla gara;
- Le P.A. aggiudicano la fornitura.

Segue

Chi può operare sul Portale Acquisti in Rete?

P.A.

Punto Ordinante

Punto Istruttore

● Operatore di Verifica
Equitalia

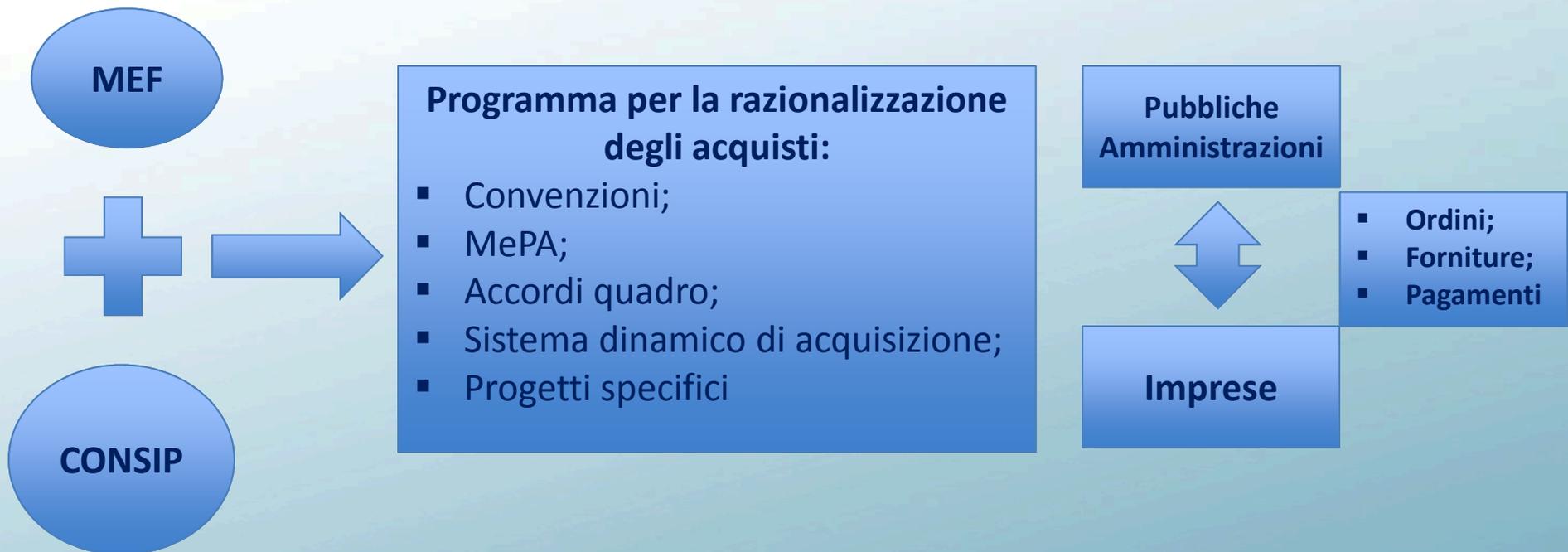
IMPRESE

● Legale rappresentante

● Operatore delegato



Segue



Il MePA è complementare alle Convenzioni

CONVENZIONI CONSIP	MERCATO ELETTRONICO P.A.
Trattano in maniera centralizzata beni e servizi con caratteristiche standard	Consente di richiedere offerte a più fornitori per beni e servizi con caratteristiche particolari
Le modalità di fornitura - consegna dei beni ed erogazione dei servizi – sono predefinite	Convenzioni Consip Mercato Elettronico della P.A. Consente di richiedere modalità di fornitura personalizzate (es. consegna in giorni od orari diversi da quelli previsti)
A fronte di ogni Convenzione, vi è un unico aggiudicatario per l'intero territorio nazionale, per una determinata area geografica o merceologica (lotto)	Le P.A. possono acquistare lo stesso bene da fornitori diversi , scegliendo quello che preferiscono sulla base delle loro puntuali esigenze
Spesso i fornitori sono aziende di dimensioni medio-grandi , in grado di soddisfare una domanda per volumi rilevanti	Consente l'accesso anche ai piccoli fornitori , che possono sfruttare il vantaggio competitivo della vicinanza geografica alle P.A. Locali
Consentono risparmi derivanti dall'aggregazione della domanda	Consente risparmi derivanti dalla possibilità di confrontare l'offerta di più fornitori in maniera agevole e veloce

MePA



MePA
Mercato Elettronico della P.A.



DAL 1/7/2007 IL MERCATO ELETTRONICO
UTILIZZABILE, SOLO PER GLI ACQUISTI DI IMPORTO
INFERIORE ALLA SOGLIA COMUNITARIA,
ALL'INTERNO DEL QUALE I FORNITORI ABILITATI
OFFRONO I PROPRI BENI E SERVIZI ALLE P.A. CHE
EFFETTUANO ACQUISTI MEDIANTE «ORDINI
DIRETTI A CATALOGO» O «TRAMITE RICHIESTE DI
OFFERTA»

MePA: il modello

Il sistema consente di ricercare i prodotti rispondenti alle proprie esigenze nell'ambito dei cataloghi elettronici e di effettuare confronti in base alle caratteristiche qualitative e commerciali.

I Punti Ordinanti possono utilizzare il Mercato Elettronico della P.A. per acquisti di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario secondo due modalità:

ORDINI DI ACQUISTO DIRETTO (OdA)

- I beni presenti nel catalogo costituiscono offerte irrevocabili di vendita da parte dei fornitori e possono essere acquistati mediante emissione on-line di OdA

RICHIESTA DI OFFERTA (RdO)

- E' possibile inviare a fornitori selezionati tra quelli abilitati RdO per prodotti con caratteristiche particolari o per condizioni di fornitura diverse da quelle standard

Qual è la legislazione di riferimento

I Principi alla base della Legge di Stabilità per il 2016:

- Trasparenza, efficacia, efficienza
- Tracciabilità acquisti beni e servizi
- Razionalizzazione dei processi di approvvigionamento
- Contenimento della spesa pubblica
- Divieto di frazionamento artificioso della spesa

Segue

Quali sono i principi del nuovo Codice degli Appalti e quali sono le parole chiave:

Programmazione acquisti

Semplificazione, trasparenza, pubblicità

Aggregazione e centralizzazione committenza

Qualificazione stazioni appaltanti

Novità in materia di acquisto di beni e servizi

- ✓ Gli strumenti di acquisto e di negoziazione possono avere ad oggetto anche l'attività di manutenzione, qualificabili come «lavori pubblici»;
- ✓ Obbligo per le PA, per gli acquisti di importo maggiore o uguale a 1.000,00€, ma inferiore alla soglia comunitaria, di utilizzo del MePA ovvero di altri mercati elettronici ovvero del Sistema Telematico della Centrale Regionale di riferimento (SCR).

Quali deroghe

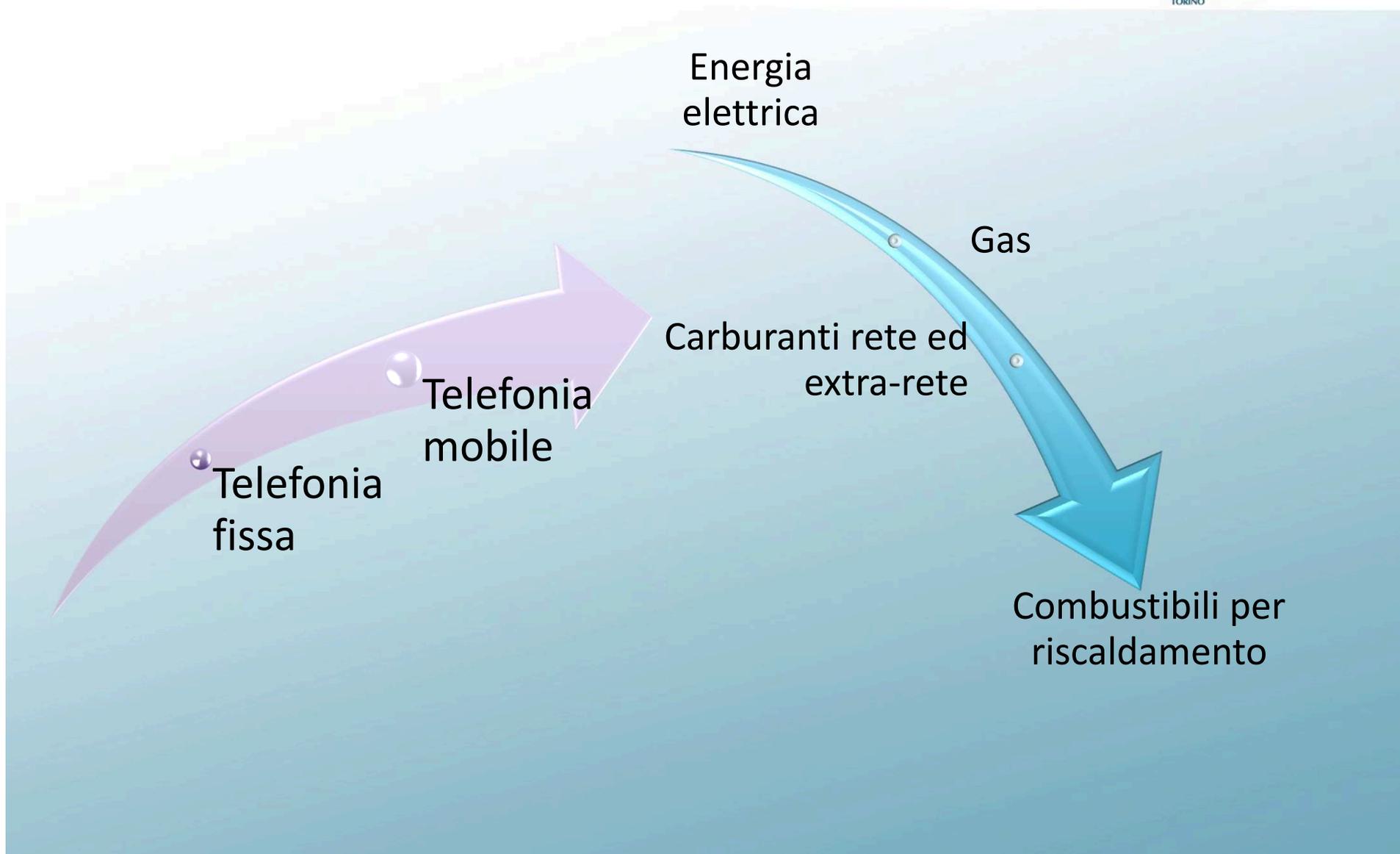
- ✓ Per i micro acquisti < 1.000,00€ all'obbligo di acquisto su mercato elettronico, fatto salvo il divieto di artificioso frazionamento della spesa (regolamento comunale);
- ✓ Deroga all'obbligo di approvvigionamento tramite Consip o soggetti aggregatori, per acquisti di beni e servizi informatici, esclusivamente tramite apposita autorizzazione dell'organo di vertice amministrativo, in caso di indisponibilità del bene o di necessità ed urgenza.

Elementi fondamentali del Nuovo Codice degli Appalti – D.Lgs. 50/2016

Quali sono le fondamentali novità relative agli acquisti di beni e servizi:

- ✓ Le PA devono adottare il programma biennale dell'acquisto di beni e servizi di importo maggiore o uguale a 40.000,00€;
- ✓ Le stazioni appaltanti possono procedere con la procedura diretta per importi al di sotto di 40.000,00€ (ODA – Ordine di Acquisto o RDO – Richiesta Offerta tramite gara), però, sempre tramite mezzi telematici anche se in totale autonomia;
- ✓ Per acquisti di importi maggiori o uguali a 40.000,00€ e < di 209.000,00€ le stazioni appaltanti qualificate procedono mediante utilizzo di procedure telematiche (procedura negoziata con invito ad almeno 5 imprese selezionate da indagini di mercato o da elenchi di operatori economici).

Quali obblighi



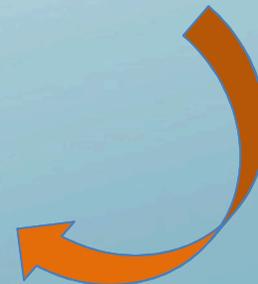
«Attori»

Chi può agire sul MePA?



CHI HA I POTERI DI SPESA E TUTTI I
SOGGETTI AI QUALI SONO STATE
ATTRIBUITE RISORSE NEL PEG
(PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE)

DIRIGENTI E
RESPONSABILI DEI
SERVIZI



Grazie per l'attenzione

