

GLI ACQUISTI DI BENI, SERVIZI E FORNITURE, AI SENSI DEL D.LGS. N. 50/2016

RELATORE: Avv. Carlo Merani



i Webinar

by Directio

WEBINAR

A cura dell'ODCEC di Torino

07.05.2021

**ACQUISTI BENI, SERVIZI E FORNITURE
PRINCIPALE FONTE:
CODICE CONTRATTI PUBBLICI**

D.LGS. 18 APRILE 2016 N. 50

**ATTUAZIONE DIRETTIVE UE
2014/24, 2014/25 E 2014/26
APPALTI E CONCESSIONI
SETTORI ORDINARI E SPECIALI**

LEGGE DELEGA N. 11/2006

Art. 239, comma 1, lettera c)
D.LGS. N. 267/2000

**«VIGILANZA SULLA REGOLARITÀ
CONTABILE, FINANZIARIA ED ECONOMICA
DELLA GESTIONE RELATIVAMENTE
ALL'ACQUISIZIONE DELLE ENTRATE,
ALL'EFFETTUAZIONE DELLE SPESE,
ALL'ATTIVITÀ CONTRATTUALE,
ALL'AMMINISTRAZIONE DEI BENI
L'ORGANO DI REVISIONE SVOLGE TALI
FUNZIONI ANCHE CON TECNICHE MOTIVATE
DI CAMPIONAMENTO»**

**ORGANO DI REVISIONE
può organizzare e regolare in modo
autonomo il proprio funzionamento**

**CORRETTA ORGANIZZAZIONE:
PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE**

**VERBALI (vigilanza, ispezione, accertamento)
CARTE DI LAVORO (attività di controllo)**

**strumenti operativi non obbligatori
(comprovare lavoro svolto)**

CONTROLLO ATTIVITÀ CONTRATTUALE

TEMATICA «TRASVERSALE»

CONTROLLO:

- **ATTI DI PROGRAMMAZIONE (piani triennali, biennali)**
 - **INDEBITAMENTO**
 - **ORGANISMI PARTECIPATI**

**IMPORTANZA CONOSCENZA
DISCIPLINA ATTIVITÀ CONTRATTUALE
PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

CODICE CONTRATTI PUBBLICI ISPIRATO A

- **DIVIETO «GOLD PLATING»**
- **«SOFT LAW» = NO REGOLAMENTO MA
LINEE GUIDA ANAC, DECRETI
MINISTERIALI**

**CONSEGUENZE
29 DECRETI MINISTERIALI
15 ATTI ANAC
6 DPCM**

MOLTE NOVITA' (1)

**SIA NUOVI ISTITUTI
SIA MODIFICHE A ISTITUTI GIA' PRESENTI**

ESEMPI DI NUOVI ISTITUTI

QUALIFICAZIONE OBBLIGATORIA STAZIONI APPALTANTI

ALBO DEI COMMISSARI DI GARA

CONSULTAZIONI DI MERCATO

CONFLITTO DI INTERESSI

MOLTE NOVITA' (2)

ESEMPI MODIFICHE:

- **AFFIDAMENTI IN HOUSE**
- **APPALTI SOCIETA' PARTECIPAZIONE PUBBLICA**
- **CLAUSOLE SOCIALI/CONTRATTI COLLETTIVI**
 - **STIPULA CONTRATTI**
 - **AVVALIMENTO**

MOLTE NOVITA' (3)

ESEMPI MODIFICHE:

PARTENARIATI PUBBLICO/PRIVATI (Art. 180 e ss.):

**FINANZA DI PROGETTO, LEASING IN COSTRUENDO, CONTRATTO
DI DISPONIBILITA' ecc.**

INCIDENZA SU INDEBITAMENTO ENTI LOCALI

**ANAC: Linee guida, contratto tipo
Fondazione Ordine Commercialisti**

**2016- 2020
ESITO NEGATIVO
APPLICAZIONE 5 ANNI CODICE**

INCERTEZZE APPLICATIVE

CONTINUE MODIFICHE

RESPONSABILITA' FUNZIONARI

**ECESSO DI ISTITUZIONI DEPUTATE A
DISCIPLINARE LA MATERIA: PARLAMENTO,
GOVERNO, SINGOLI MINISTRI,
ANAC, AGCM, REGIONI E MAGISTRATURA
(AMMINISTRATIVA, PENALE E CONTABILE)**

**LA RIVOLUZIONE *SOFT* NEGLI APPALTI
PUBBLICI**

**D.L. «SEMPLIFICAZIONI» D.L. 76/20
ENTRATO IN VIGORE 17/07/2020**

**LEGGE DI CONVERSIONE: L. 120/20
ENTRATA IN VIGORE 15/09/2020**

**DETERMINA A CONTRARRE O ALTRO ATTO DI
AVVIO DEL PROCEDIMENTO ADOTTATO
ENTRO IL 31/12/2021**

OBIETTIVI DEL LEGISLATORE

- ❑ INCENTIVARE GLI INVESTIMENTI PUBBLICI NEL SETTORE DELLE INFRASTRUTTURE E DEI SERVIZI PUBBLICI**
- ❑ FAR FRONTE ALLE RICADUTE ECONOMICHE NEGATIVE CAUSATE DALLE MISURE DI CONTENIMENTO COVID**

INTERVENTO EMERGENZIALE: CRITICHE

PS: RESPONSABILITÀ ERARIALE (SOLO DOLO)

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA

SETTORI ORDINARI

- LAVORI → **sotto € 5.350.000**
- SERVIZI E FORNITURE Autorità Governative Centrali e appalti difesa (allegato III) → **sotto € 139.000**
- SERVIZI E FORNITURE Autorità sub-centrali → **sotto € 214.000**
- SERVIZI SOCIALI E ALTRI SERVIZI (allegato IX) → **sotto € 750.000**

Art. 1

AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA

SETTORI SPECIALI

(gas/energia termica, elettricità, acqua, servizi di trasporto, porti/aeroporti, servizi postali, estrazione gas/carbone/combustibili solidi)

- LAVORI → **sotto € 5.350.000**
- SERVIZI E FORNITURE → **sotto € 428.000**
- SERVIZI SOCIALI E ALTRI SERVIZI (allegato IX) → **sotto € 1.000.000**

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA

APPLICAZIONE

PROCEDURE DI GARA CON **DETERMINA A**
CONTRARRE O ALTRO ATTO DI AVVIO DEL
PROCEDIMENTO EQUIVALENTE
ADOTTATO ENTRO **31 DICEMBRE 2021**

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA

DETERMINA A CONTRARRE

oppure

**ALTRO ATTO DI AVVIO DEL
PROCEDIMENTO EQUIVALENTE**



Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA

DETERMINA A CONTRARRE

Atto endoprocedimentale, con effetti interni alla s.a., per assunzione di impegni di spesa

ATTO DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO

- atto con efficacia esterna alla s.a.**
- pubblicazione bando**
- lettera d'invito**
- pubblicazione avviso di manifestazione di interesse**
- invio richiesta di preventivi**

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA

DISCIPLINA PREVISTA
DEROGA

ART. 36 COMMA 2 DEL D.LGS. 50/16
(CONTRATTO SOTTO-SOGLIA)

E

ART. 157 COMMA 2 DEL D.LGS. 50/16
(SERVIZI DI PROGETTAZIONE E CONNESSI)

AFFIDAMENTO DIRETTO
OPPURE
PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO EX
ART. 63 DEL D.LGS. 50/16

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA

AFFIDAMENTO DIRETTO

- IMPORTI INFERIORI A € 75.000 PER SERVIZI E FORNITURE (COMPRESI SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA)**
- IMPORTO INFERIORI A € 150.000 PER LAVORI**

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA

AFFIDAMENTO DIRETTO

avviene con

**DETERMINA A CONTRARRE O ATTO
EQUIVALENTE**

che deve contenere **GLI ELEMENTI** di cui
all'**ART. 32 COMMA 2 DEL D.LGS. 50/16:**
tra cui «**LE RAGIONI DELLA SCELTA DEL
FORNITORE**»

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA

**LA TEMATICA DELLE CONSULENZE:
APPALTI DI SERVIZI O NO?**

Diversità di interpretazioni giurisprudenziali

**INTEGRAZIONE DEL CODICE CONTRATTI
ART. 7 D.LGS. 165/2001**

«incarichi individuali, con contratti di lavoro
autonomo»

«procedure comparative per il conferimento degli
incarichi di collaborazione»

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA
**«LE RAGIONI DELLA SCELTA DEL
FORNITORE»**

AL MOMENTO VI SONO LINEE GUIDA N. 4 DI ANAC
(OLTRE ALLA GIURISPRUDENZA) CHE SULLA
MOTIVAZIONE DEL PROVVEDIMENTO DI
AFFIDAMENTO FANNO RIFERIMENTO

- COMPARAZIONE LISTI DI MERCATO**
- OFFERTE PRECEDENTI PER COMMESSE
IDENTICHE O ANALOGHE**
- ANALISI DEI PREZZI PRATICATI DA ALTRE
P.A.**

OPPURE

«BEST PRACTICE»

**CONFRONTO TRA PREVENTIVI DI SPESA DI 2
O PIU' OPERATORI ECONOMICI**

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA

PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO
EX ART. 63 DEL D.LGS. 50/16

SERVIZI E FORNITURE

- IMPORTI PARI O SUPERIORI A € 75.000 E FINO ALLE SOGLIE COMUNITARIE**
- CONSULTAZIONE DI ALMENO 5 IMPRESE**

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA

**PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO
EX ART. 63 DEL D.LGS. 50/16 PER**

LAVORI PUBBLICI

- IMPORTI PARI O SUPERIORI A € 150.000 E FINO € 350.000 – CONSULTAZIONE ALMENO 5 IMPRESE**
- IMPORTI PARI O SUPERIORI A € 350.000 E FINO € 1.000.000 – CONSULTAZIONE ALMENO 10 IMPRESE**
- IMPORTI PARI O SUPERIORI A € 1.000.000 E FINO ALLA SOGLIA COMUNITARIA – CONSULTAZIONE ALMENO 15 IMPRESE (Novità: art. 36 comma 2 prevedeva affidamento con procedura aperta)**

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA

**CONSULTAZIONE DEGLI OPERATORI
ECONOMICI:**

- INDIVIDUATI CON INDAGINI DI MERCATO O ELENCHI DI OPERATORI (ALBI)**
- PUBBLICAZIONE SU SITO ISTITUZIONALE DELL'AVVIO DELLA PROCEDURA**
- PRINCIPI DI TRASPARENZA, NON DISCRIMINAZIONE E PARITA' DI TRATTAMENTO**
- CRITERIO DI ROTAZIONE DEGLI INVITI**
[segue]

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA
CONSULTAZIONE DEGLI OPERATORI
ECONOMICI:

- ❑ **LIBERTA' DI SCELTA DEL CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE (PREZZO PIU' BASSO O OEPV), FERMO RESTANDO L'ART. 95 COMMA 3 DEL D.LGS. 50/16 (specifici servizi e forniture per i quali è obbligatorio il criterio del OEPV)**

- ❑ **IN CASO DI OFFERTA AL PREZZO PIU' BASSO SI APPLICA L'ESCLUSIONE AUTOMATICA DELLE OFFERTE CON RIBASSO PARI O SUPERIORE ALLA SOGLIA DI ANOMALIA (art. 97. comma 8). SI APPLICA ANCHE SE LE OFFERTE AMMESSE SONO PARI O SUPERIORE A 5**

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA

NON E' RICHIESTA LA GARANZIA
PROVVISORIA DI CUI ALL'**ART. 93** DEL D.LGS.
50/16, SALVO CHE IN CONSIDERAZIONE DELLA
TIPOLOGIA E SPECIFICITA' DELLA SINGOLA
PROCEDURA SIA NECESSARIO RICHIEDERLA: IN
TAL CASO L'IMPORTO E' PARI **1%** DELL'IMPORTO
A BASE DI GARA

Art. 1
AFFIDAMENTI SOTTO-SOGLIA
DURATA DELLA PROCEDURA DI GARA

- ❑ **AFFIDAMENTO DIRETTO: AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DEVE AVVENIRE ENTRO 2 MESI DALLA DATA DI ADOZIONE DELL'ATTO DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO**

- ❑ **PROCEDURA NEGOZIATA: AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DEVE AVVENIRE ENTRO 4 MESI DALLA DATA DI ADOZIONE DELL'ATTO DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO**

MANCATO RISPETTO DEL TERMINE DI CONCLUSIONE DELLA PROCEDURA, MANCATA TEMPESTIVA STIPULA DEL CONTRATTO E TARDIVO AVVIO ESECUZIONE = **ESCLUSIONE DALLA GARA O RISOLUZIONE CONTRATTO**

Art. 2

AFFIDAMENTI SOPRA SOGLIA

SOGLIE DI APPLICAZIONE CODICE

(Regolamenti (UE) 2019/1827, 1828, 1829, 1830,
del 30/10/2019, in vigore dal 01/01/2020)

Art. 35

Settori ordinari

- ❑ LAVORI → **€ 5.350.000**
- ❑ SERVIZI E FORNITURE Autorità Governative Centrali e appalti difesa (allegato III) → **€ 139.000**
- ❑ SERVIZI E FORNITURE Autorità sub-centrali → **€ 214.000**
- ❑ SERVIZI SOCIALI E ALTRI SERVIZI (allegato IX) → **€ 750.000**

Art. 2

AFFIDAMENTI SOPRA SOGLIA

SOGLIE DI APPLICAZIONE CODICE
(Regolamenti (UE) 2019/1827, 1828, 1829, 1830,
del 30/10/2019, in vigore dal 01/01/2020)

Art. 35

Settori speciali

(gas/energia termica, elettricità, acqua, servizi di trasporto, porti/aeroporti, servizi postali, estrazione gas/carbone/combustibili solidi)

- LAVORI → **€ 5.350.000**
- SERVIZI E FORNITURE → **€ 428.000**
- SERVIZI SOCIALI E ALTRI SERVIZI (allegato IX) → **€ 1.000.000**

Art. 2

AFFIDAMENTI SOPRA SOGLIA

Ambito di applicazione: determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento adottato entro il 31/12/2020.

Tempi: possono essere valutati ai fini della responsabilità del R.U.P. per danno erariale e, se imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dalla procedura di gara o di risoluzione del contratto per inadempimento (dichiarata dalla Stazione Appaltante e operante di diritto):

- la mancata aggiudicazione entro **6 mesi** dalla data di adozione della determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento;
- la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione del contratto.

Art. 2 AFFIDAMENTI SOPRA SOGLIA

Procedura

Regola generale acceleratoria (**art. 2 comma 2**):

- ❑ aperta, ristretta previa pubblicazione di un bando o avviso di indizione di gara: sempre;
- ❑ competitiva con negoziazione, dialogo competitivo: previa motivazione sulla sussistenza dei relativi presupposti

con **termini ridotti**

Art. 2
AFFIDAMENTI SOPRA SOGLIA

PROCEDURA	INCOMBENTE	TERMINE
Aperta	Ricezione offerta	Non inferiore a n. 15 giorni
Ristretta	Ricezione domande di partecipazione	Non inferiore a n. 15 giorni
	Ricezione offerta	Non inferiore a n. 10 giorni
Competitiva con negoziazione	Ricezione domande di partecipazione	Non inferiore a n. 15 giorni
	Ricezione offerta	Non inferiore a n. 10 giorni
Dialogo competitivo	Ricezione domande di partecipazione	Non inferiore a n. 15 giorni (?)

Art. 2
AFFIDAMENTI SOPRA SOGLIA
Procedura

Deroga (**art. 2 comma 3**):

Procedura negoziata previa pubblicazione dell'avviso di indizione gara o di altro atto equivalente, nel rispetto del criterio di rotazione:

- ❑ per RAGIONI DI ESTREMA URGENZA derivanti dagli effetti negativi della crisi di natura:
 - ❑ sanitaria (pandemia da COVID-19);
 - ❑ economica (periodo di sospensione delle attività determinato dalle misure di contenimento del COVID-19) che rendono impossibile il rispetto dei termini, anche abbreviati, delle procedure ordinarie

Art. 2

AFFIDAMENTI SOPRA SOGLIA

Nei seguenti settori:



**Edilizia scolastica,
universitaria, sanitaria e
infrastrutture per la ricerca
scientifica**

**Edilizia giudiziaria,
penitenziaria e
infrastrutture per la
sicurezza pubblica**

**Infrastrutture stradali,
ferroviarie, portuali,
aeroportuali, lacuali e
idriche (+ ANAS e RFI)**

Art. 2
AFFIDAMENTI SOPRA SOGLIA



**Infrastrutture e trasporti
Idriche e lacuali**



**Infrastrutture sicurezza
Porti e aeroporti**



**Interventi funzionali alla
realizzazione del piano
nazionale integrato per
l'energia e il clima**

Art. 2

AFFIDAMENTI SOPRA SOGLIA

Oltre che agli **interventi per la messa a norma o in sicurezza degli edifici pubblici destinati ad attività istituzionali**, al fine di sostenere le imprese e i professionisti del comparto edile, anche operanti nell'edilizia specializzata sui beni vincolati dal punto di vista culturale o paesaggistico, nonché di recuperare e valorizzare il patrimonio esistente.

Art. 2
AFFIDAMENTI SOPRA SOGLIA

Per lavori, servizi e forniture, le Stazioni Appaltanti «per quanto non espressamente disciplinato dal presente articolo» operano in

DEROGA

a ogni disposizione di legge diversa da quella penale fatto salvo il rispetto di:

- codice delle leggi antimafia**
- vincoli inderogabili appartenenza UE**
- principi artt. 30, 34 e 42 D.lgs. 50/2016**
- subappalto**

CARTE DI LAVORO

**CONSIGLIO NAZIONALE
FONDAZIONE NAZIONALE**

**STRUMENTI OPERATIVI
CARTA DI LAVORO
(check list)**

Parte Generale
Parte Speciale

GLI ACQUISTI DI BENI, SERVIZI E FORNITURE, AI SENSI DEL D.LGS. N. 50/2016

RELATORE: Avv. Carlo Merani



i Webinar

by Directio

WEBINAR

A cura dell'ODCEC di Torino

07.05.2021