

CORSO DI FORMAZIONE REVISORI ENTI LOCALI

LINEE GUIDA

**ANAC (autorità nazionale anticorruzione)
attuative del Nuovo Codice dei contratti**

Torino , 19 maggio 2017

Patrizia Sara FLORE

Massimo STRIGLIA

dottori commercialisti

N. 7 LINEE GUIDA IN ATTUAZIONE DEL D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50

Linee Guida 1, recanti “Indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria”

Linee Guida n. 2 Offerta economicamente più vantaggiosa”

Linee Guida n. 3 Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni.

Linee Guida 4, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori

Linee Guida n. 5 Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell’Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”

Linee Guida 6, Indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del Codice».

Linee Guida n. 7 Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016».

Non è mai indicato il Revisore, non dettano obblighi al Revisore

Il REVISORE deve conoscere che esistono, Deve conoscerle in linea generale ma non necessariamente in tutte le sue parti

Il Revisore deve monitorare il RUP - Responsabile unico di procedimento – figura principale delle linee guida

LINEE GUIDA 1

Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi
attinenti all'architettura e all'ingegneria"

Scopo

garantire la promozione dell'efficienza, della qualità
dell'attività delle stazioni appaltanti,

LINEE GUIDA 1

Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi
attinenti all'architettura e all'ingegneria"

Scopo

garantire la promozione dell'efficienza, della qualità
dell'attività delle stazioni appaltanti,

SUI PRINCIPI GENERALI

1. è ammissibile la partecipazione alla gara per il servizio di progettazione definitiva ed esecutiva anche del progettista che ha redatto l'eventuale progetto di fattibilità tecnica ed economica, ferma restando la necessità di accettazione, da parte del nuovo progettista dell'attività svolta in precedenza.
2. Non è consentito il subappalto della relazione geologica...

3. Per l'accesso alla gara la stazione appaltante può chiedere soltanto la prestazione di una copertura assicurativa per la responsabilità civile professionale, per i rischi derivanti dallo svolgimento delle attività di competenza.

4. A base di gara per i lavori deve essere posto il progetto esecutivo. Non è, di regola, consentito l'affidamento congiunto di progettazione ed esecuzione, salvo le eccezioni di legge. Tale divieto non si estende ai settori speciali.

SUGGERIMENTI PER IL REVISORE :

- Pretendere informativa dal Responsabile del procedimento sui bandi di gara
- Lettura dei bandi

SULLE INDICAZIONI OPERATIVE

la determinazione del corrispettivo da porre a base di gara

(Per motivi di trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posti a base di gara, inteso come elenco dettagliato)

la definizione dei requisiti di carattere speciale che devono possedere i concorrenti per poter partecipare alla gara;

la specificazione per le gare di importo pari o superiore a 40.000 – che devono svolgersi mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo – del contenuto dell’offerta da presentare, ai fini della dimostrazione della professionalità e della adeguatezza dell’offerta.

Non è consentita la “consulenza” di ausilio alla progettazione di opere pubbliche (principio generale in base al quale la responsabilità della progettazione deve potersi ricondurre ad un unico centro decisionale, ossia il progettista).

È affidata al Rup la responsabilità, la vigilanza e i compiti di coordinamento sull'intero ciclo dell'appalto (progettazione, affidamento, esecuzione)

SUGGERIMENTI PER IL REVISORE

Monitorare l'importo delle gare

Criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa per le
gare pari o superiori a 40.000,00 euro

Verificare la nomina del RUP

GLI AFFIDAMENTI

Incarichi superiori a 40.000 euro e inferiori a 100.000 euro

Gli incarichi di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, di direzione dei lavori, di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e di collaudo di importo pari o superiore a 40.000 e inferiore a 100.000 euro possono essere affidati con procedura negoziata senza bando individuando gli operatori da invitare sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi.

L'istituzione di un elenco a cui attingere per l'individuazione degli operatori deve avvenire nel rispetto del principio di trasparenza, dandone adeguata pubblicità, e, quindi, mediante un avviso pubblico.

l'indagine di mercato deve essere svolta previo avviso, da pubblicarsi secondo le medesime

Gli incarichi di importo inferiore a 40.000 euro possono essere affidati in via diretta.

Gli incarichi di importo superiore a centomila euro sono affidati solo con procedura aperta o ristretta

Gli affidamenti degli incarichi di importo pari o superiore alle soglie di cui all'articolo 35, avvengono secondo le procedure previste per gli appalti di lavori, servizi e forniture, di cui alla Parte II, Titolo I, II, III e IV del Codice (art. 157, comma 1).

SUGGERIMENTI PER IL REVISORE

Monitorare l'importo della Gara

Monitorare il rispetto della trasparenza

I criteri di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo

la professionalità e l'adeguatezza dell'offerta desunta da un numero massimo di tre servizi qualificabili affini a quelli oggetto dell'affidamento

Le caratteristiche metodologiche dell'offerta;

Il ribasso percentuale unico indicato nell'offerta economica;

La riduzione percentuale riferimento al tempo;

Verifica e validazione della progettazione da parte del RUP

I soggetti che possono effettuare la verifica preventiva della progettazione

Es. d) per i lavori di importo inferiore a un milione di euro, la verifica è effettuata dal responsabile

SUGGERIMENTI PER IL REVISORE

Controllare i criteri di valutazione

LINEE GUIDA 2

Offerta economicamente più vantaggiosa”

Il comma 4, dell'art. 95, stabilisce che può - e non deve - essere utilizzato il criterio del minor prezzo:

- a) Per i lavori di importo pario inferiore a 1.000.000 di euro, tenuto conto che la rispondenza ai
- b) Per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal

Devono sempre essere aggiudicati sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95,

- a) i servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica;
- b) i servizi ad alta intensità di manodopera (ovvero quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto – art. 50, comma 2);
- c) i servizi di ingegneria e architettura nonché gli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo superiore a 40.000 euro.

I CRITERI DI VALUTAZIONE E LA PONDERAZIONE

SUGGERIMENTI PER IL REVISORE

Controllare le aggiudicazioni

LINEE GUIDA 3



IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

- Nomina
- .compiti
- Requisiti di professionalità

Non può essere

RUP può far parte del personale che versa nelle ipotesi di cui al comma 2 dell'art. 42

Situazioni di conflitto d'interesse che può influenzare l'aggiudicazione

Il ruolo di RUP è, di regola, incompatibile con le funzioni di commissario di gara e di presidente della commissione giudicatrice (art. 77, comma 4 del Codice), ferme restando le acquisizioni giurisprudenziali in materia di possibile coincidenza.

Le funzioni di RUP, progettista e direttore dei lavori non possono coincidere nel caso di lavori di speciale complessità o di particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, storico-artistico e conservativo, oltre che tecnologico, nonché nel caso di progetti integrali ovvero di interventi di importo superiore a 1.500.000 di euro.

Il responsabile del procedimento svolge, nei limiti delle proprie competenze professionali, anche le funzioni di progettista e direttore dell'esecuzione del contratto. Il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal responsabile del procedimento nei seguenti casi:

- prestazioni di importo superiore a 500.000 euro;
- interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico; prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze
- interventi caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità;

per ragioni concernente l'organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento

SUGGERIMENTI PER IL REVISORE

Farsi indicare il nominativo del RUP

LINEE GUIDA

4

Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici

L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro può avvenire tramite affidamento diretto, adeguatamente motivato, o, per i lavori anche tramite

I lavori sono individuati dal RUP

i lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 150.000,00 euro ovvero i servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore alle soglie europee possono essere affidati tramite procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti

i contratti di lavori di importo pari o superiore a euro 150.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 euro possono essere affidati secondo le regole procedurali di cui all'art. 63, comma 6, del Codice, con consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

SUGGERIMENTI PER IL REVISORE

VERIFICARE LE CONSULAZIONI

LINEE GUIDA 5

Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”

LINEE GUIDA 6

Indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del Codice».

LINEE GUIDA 7

'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016».

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Patrizia Flore e Massimo Striglia